

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI
ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI,
S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o područjima posebne državne skrbi sadržana je u odredbi članka 2. stavka 4. podstavka 1. i članka 52. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst i 5/2014 – Odluka Ustavnog suda Republike Hrvatske).

II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE TREBAJU UREDITI ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM ZAKONA PROISTEĆI

Dana 12. 12. 2014. godine u „Narodnim Novinama“ broj 147/2014 je objavljen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o područjima posebne državne skrbi, koji je stupio na snagu 20. 12. 2014. godine.

Utvrđeno je da u članku 8. navedenog Zakona, u dijelu kojim se mijenjaju stavci 1. i 3. članka 12. a, uz točke 1., 2. i 3. članka 8. stavka 1. nije navedena točka 4..

Prema odredbi članka 8. stavka 2. Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“, br. 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013, 76/2014 i 147/2014), jedan od načina stambenog zbrinjavanja osigurava se korisniku sukladno pozitivnim propisima i osiguranim sredstvima, a prema odredbi članka 9. stavka 2. navedenog Zakona, osnovni građevni materijal za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana ili izgradnju obiteljske kuće na područjima posebne državne skrbi, se korisniku može darovati sukladno osiguranim sredstvima za tu namjenu u državnom proračunu.

Sukladno tome, potrebno je dopuniti članak 12.a stavke 1. i 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi te kod navođenja članka 8. stavka 1. točki 1., 2. i 3. dodati i točku 4..

Naime, s obzirom da ostvarenje prava na stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva, kao i prava na stambeno zbrinjavanje iz članka 8. stavka 1. točke 1., 2. i 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi ovisi od osiguranih sredstava u državnom proračunu, potrebno je dopuniti članak 12.a stavke 1. i 3. navedenog Zakona, na način da bude propisano da se i zahtjevi za stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva budu nakon čega se sastavljaju liste prvenstva u skladu s kojima se ostvaruje navedeno pravo.

Pored toga, predlažemo izmjenu članka 9. a stavka 6. Zakona, na način da se propiše rok od 15 dana za izjavljivanje prigovora na procjenu Povjerenstva za procjenu stanja stambenog

objekta koje imenuje čelnik ureda državne uprave u županiji, odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, te izmjenu u dijelu koji kaže tko odlučuje o prigovoru. Naime, prema ovom prijedlogu Zakona, o prigovoru rješenjem odlučuje čelnik ureda državne uprave u županiji i nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, a ne, kao po sada važećem Zakonu, i čelnik Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje i čelnik ureda državne uprave u županiji odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba.

Također, predlaže se u članku 19.a Zakona dodati stavak 5. u kojem bi bilo propisano da u postupku utvrđivanja prava na stambeno zbrinjavanje koji se provodi sukladno tom članku, nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba po službenoj dužnosti pribavlja dokaze iz članka 12. stavka 2. Zakona, o činjenicama o kojima službenu evidenciju vodi javnopravno tijelo kod kojeg se vodi postupak, odnosno drugo javnopravno tijelo ili sud.

Predlaže se postupke iz članka 12.a stavaka 1. i 3. Zakona dovršiti po odredbama ovoga Zakona. Ovo iz razloga što se pravo na stambeno zbrinjavanje ostvaruje sukladno osiguranim sredstvima u državnom proračunu, pa je potrebno provesti bodovanje i zahtjeva za stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.), te nakon toga formirati liste prvenstva. Ističemo da se u listama prvenstva utvrđuje redoslijed rješavanja o zahtjevima stranaka za stambeno zbrinjavanje i da redoslijed ne utječe na osnovanost zahtjeva stranke za stambeno zbrinjavanje, jer se neriješeni zahtjevi sa liste prvenstva prenose na listu prvenstva za iduću kalendarsku godinu, pri čemu se iznova utvrđuje mjesto zahtjeva na toj listi.

III. OCJENA I IZVORI POTREBNIH SREDSTAVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provedbu predloženih izmjena i dopuna nije potrebno osigurati sredstva u državnom proračunu Republike Hrvatske, budući se radi o izmjenama kojima se uređuje postupanje u upravnom području stambenog zbrinjavanja.

Za provedbu stambenog zbrinjavanja osigurana su sredstva u državnom proračunu, na pozicijama Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Ovim Zakonom predložena je dopuna prema kojoj se i pravo na stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.) ostvaruje u skladu sa listama prvenstva.

Ova dopuna je nužna budući ostvarenje prava na stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.), kao i prava iz članka 8. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. Zakona ovisi od

osiguranih sredstava u državnom proračunu, te se jednako tako sva navedena prava utvrđuju u upravnom postupku.

Budući je rok za podnošenje zahtjeva za stambeno zbrinjavanje od 01. 01. do 15. 02. svake godine, nakon čega se zahtjevi boduju te se sastavljaju liste prvenstva, predlaže se donošenje ovog Zakona po hitnom postupku u skladu s člankom 204. stavkom 1. Poslovnika Hrvatskog sabora („Narodne novine“ broj 81/2013).

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI

Članak 1.

U članku 9. a Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013, 76/2014 i 147/2014) stavak 6. mijenja se i glasi:

„(6) Stranka ima pravo prigovora na procjenu Povjerenstva iz stavka 5. ovoga članka, o kojem rješenjem odlučuje čelnik ureda državne uprave u županiji odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba. Stranka prigovor može izjaviti u roku od 15 dana od primitka pisane obavijesti Povjerenstva za procjenu stanja stambenog objekta, o procijenjenom statusu useljivosti stambenog objekta.“.

Članak 2.

U članku 12. a stavcima 1. i 3. riječi: „iz članka 8. stavka 1. točaka 1., 2. i 3.“ zamjenjuju se riječima: „iz članka 8. stavka 1. točaka 1., 2., 3. i 4.“.

Članak 3.

U članku 19. a iza stavka 4. dodaje se stavak 5. koji glasi:

„(5) U postupku utvrđivanja prava na stambeno zbrinjavanje koje se provodi u skladu s ovim člankom, nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba će po službenoj dužnosti pribaviti dokaze iz članka 12. stavka 2. ovog Zakona, o činjenicama o kojima službenu evidenciju vodi javnopravno tijelo kod kojeg se vodi postupak, odnosno drugo javnopravno tijelo ili sud.“.

Članak 4.

Svi postupci koji su pokrenuti do stupanja na snagu ovog Zakona dovršit će se prema odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013, 76/2014 i 147/2014), osim postupaka iz članka 2. ovog Zakona, koji će se dovršiti prema odredbama ovoga Zakona.

Članak 5.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Narodnim novinama“.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

U ovom članku se predlaže izmjena članka 9. a stavka 6. Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013, 76/2014 i 147/2014), na način da se propiše rok za izjavljivanje prigovora na procjenu Povjerenstva za procjenu stanja stambenog objekta, koje imenuje čelnik ureda državne uprave u županiji, odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, te izmjenu u dijelu koji kaže tko odlučuje o prigovoru. Prema ovom prijedlogu Zakona, rok za izjavljivanje prigovora je 15 dana od primitka pisane obavijesti Povjerenstva, o procijenjenom statusu useljivosti stambenog objekta. O prigovoru na procjenu Povjerenstva rješenjem odlučuje samo čelnik nadležnog ureda državne uprave u županiji, odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, a ne i čelnik Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

Uz članak 2.

U ovom članku se predlaže dopuna članka 12.a stavaka 1. i 3. Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013, 76/2014 i 147/2014), na način da se iza navođenja riječi „članak 8. stavak 1. točaka 1., 2. i 3.“ doda i točka 4.. Ovo iz razloga što i ostvarenje prava na stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.), kao i ostvarenje prava iz članka 8. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. Zakona ovisi od osiguranih sredstava u državnom proračunu, te se jednako tako sva navedena prava utvrđuju u upravnom postupku. Dakle, i zahtjeve za stambeno zbrinjavanje darovanjem građevnog materijala za popravak, obnovu i nadogradnju obiteljske kuće ili stana, odnosno izgradnju obiteljske kuće na građevinskom zemljištu u vlasništvu podnositelja zahtjeva (iz članka 8. stavka 1. točke 4.) je, prije rješavanja o njihovoj osnovanosti, potrebno bodovati i razvrstati na liste prvenstva sukladno članku 12. a stavcima 1. i 3. Zakona.

Uz članak 3.

U ovom članku se predlaže u članku 19.a Zakona o područjima posebne državne skrbi („Narodne novine“ broj 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013, 76/2014 i 147/2014) dodati stavak 5. u kojem bi bilo propisano da u postupku utvrđivanja prava na stambeno zbrinjavanje koji se provodi sukladno tom članku, nadležni ured državne uprave u županiji, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba po službenoj dužnosti pribavljaju dokaze iz članka 12. stavka 2. Zakona, o činjenicama o kojima službeno evidenciju vodi javnopravno tijelo kod kojeg se vodi postupak, odnosno drugo javnopravno tijelo ili sud.

Uz članak 4.

Ovim člankom propisan je način dovršetka pokrenutih postupaka. Postupci pokrenuti do stupanja na snagu ovog Zakona dovršavaju se po odredbama Zakona o područjima posebne državne skrbi

(„Narodne novine“ broj 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013, 76/2014 i 147/2014), osim postupka iz članka 2. ovog Zakona, koji se dovršava po odredbama ovoga Zakona.

Uz članak 5.

Ovim člankom propisano je stupanje na snagu ovog Zakona.

**TEKST ODREDBI VAŽEG ZAKONA
KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU**

**ZAKON O PODRUČJIMA POSEBNE DRŽAVNE SKRBI
(Narodne novine, br. 86/2008, 57/2011, 51A/2013, 148/2013, 76/2014 i 147/2014)**

Članak 9.a

(1) Neuseljivom stambenom građevinom prema ovom Zakonu smatra se stambena građevina takvog oštećenja nosive konstrukcije građevine (temelji, zidovi, stropne ploče, krovšte) da građevina više ne ispunjava bitni zahtjev mehaničke otpornosti i stabilnosti, odnosno kada su drugi nekonstruktivni dijelovi građevine (podne, stropne i zidne obloge, pokrov, vanjska stolarija) oštećeni u mjeri u kojoj nisu osigurani minimalni higijenski i zdravstveni uvjeti, odnosno kada građevina nema sanitarni čvor, odnosno kada je isti oštećen u toj mjeri da je neuporabljiv.

(2) Useljivom stambenom građevinom prema ovom Zakonu smatra se stambena građevina koja ispunjava bitni zahtjev mehaničke otpornosti i stabilnosti građevine i koja zadovoljava minimalne higijenske i zdravstvene uvjete.

(3) Useljivom stambenom građevinom prema ovom Zakonu s potrebom dodjele građevnog materijala smatra se stambena građevina kod koje postoje manja oštećenja konstrukcije, odnosno nekonstruktivnih dijelova, odnosno sanitarnog čvora.

(4) Status neuseljivog i useljivog stambenog objekta utvrđuje Povjerenstvo za procjenu stanja stambenog objekta sastavljeno od tri člana, a koje imenuje čelnik Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje odnosno čelnik ureda državne uprave u županiji odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba.

(5) Povjerenstvo iz stavka 4. ovoga članka imenovano od čelnika ureda državne uprave u županiji odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba procjenjuje status useljivosti stambenog objekta u postupcima iz članka 12.b ovoga Zakona.

(6) Stranka ima pravo prigovora na procjenu Povjerenstva iz stavka 5. ovoga članka, o kojem odlučuje čelnik Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje, odnosno čelnik ureda državne uprave u županiji ili nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, rješenjem.

Članak 12. a

(1) Pravo na stambeno zbrinjavanje iz članka 8. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga Zakona, u skladu s osiguranim sredstvima u državnom proračunu, raspoloživom stambenom fondu u državnom vlasništvu te planu stambenog zbrinjavanja, ostvaruje se u skladu s listama prvenstva razvrstanim prema općinama i gradovima koje za tekuću godinu utvrđuju uredi državne uprave u županijama, odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba do 30. ožujka, te ih objavljuju na svojim mrežnim stranicama i oglasnoj ploči.

(2) Liste prvenstva sastavljaju se od pravodobno podnesenih i urednih zahtjeva za stambeno zbrinjavanje iz stavka 1. ovoga članka, bodovanih u skladu s kriterijima koje uredbom propisuje Vlada Republike Hrvatske, a koji posebno uključuju stambeni status, uvjete stanovanja, prebivanje na određenom području, primanja, stručnu spremu, životnu dob, broj članova te broj djece u obitelji koja se stambeno zbrinjava, kao i statuse priznate po posebnim propisima hrvatskim braniteljima, invalidima, žrtvama nasilja u obitelji te izbjeglicama, prognanicima i povratnicima.

(3) Zahtjevi bodovani u skladu s kriterijima iz stavka 2. ovoga članka, na liste prvenstva iz stavka 1. ovoga članka, razvrstavaju se po pojedinim modelima stambenog zbrinjavanja iz članka 8. stavka 1. točaka 1., 2. i 3. ovoga Zakona, a sadrže redni broj, ime i prezime podnositelja zahtjeva, broj članova obitelji i broj bodova.

(4) Smatra se da su podnositelji zahtjeva iz stavka 1. ovoga članka podnošenjem zahtjeva dali pristanak na objavu podataka iz stavka 3. ovoga članka.

(5) Na objavljene liste prvenstva iz stavka 1. ovoga članka podnositelji zahtjeva imaju pravo podnošenja prigovora u roku od petnaest dana od dana njihove objave na mrežnim stranicama i oglasnoj ploči ureda državne uprave u županijama odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba, a izvršne liste moraju biti objavljene do 15. svibnja.

(6) Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje u svrhu realizacije lista prvenstva iz stavka 1. ovoga članka:

- donosi trogodišnji plan stambenog zbrinjavanja izbjeglica, prognanika i povratnika, osoba kojima je takav status prestao, te bivših nositelja stanarskih prava koji se stambeno zbrinjavaju u okviru nacionalnog i regionalnog programa za stambeno zbrinjavanje,

- donosi trogodišnji plan stambenog zbrinjavanja drugih osoba koje se zbrinjavaju u okviru nacionalnog programa za stambeno zbrinjavanje u skladu s odredbama ovoga Zakona, uz mišljenje ministarstva nadležnog za regionalni razvoj, koje je nositelj Stambenog programa za potpomognuta i demografski ugrožena područja i odgovorno tijelo za praćenje provedbe navedenog programa,

- uredima državne uprave u županijama i nadležnom upravnom tijelu Grada Zagreba dostavlja podatke o raspoloživom stambenom fondu i osiguranim sredstvima u državnom proračunu za stambeno zbrinjavanje.

(7) Izvješća o provedbi stambenog programa iz stavka 1. ovoga članka, uredi državne uprave u županijama i nadležno upravno tijelo Grada Zagreba, dužni su dostavljati Državnom uredu za obnovu i stambeno zbrinjavanje najkasnije do 5. u tekućem mjesecu za prethodni mjesec.

(8) U slučaju zahtjeva uvrštenih na liste prvenstva iz stavka 1. ovoga članka, za koje u tekućoj godini nije doneseno rješenje o ostvarivanju prava na stambeno zbrinjavanje, neriješeni zahtjevi s liste prvenstva prenijet će se na listu prvenstva za iduću kalendarsku godinu, pri čemu se iznova utvrđuje mjesto zahtjeva na listi prvenstva.

(9) Za podnositelje zahtjeva koji borave u objektima organiziranog smještaja te za korisnike Regionalnog stambenog programa pravo na stambeno zbrinjavanje utvrđuje se po službenoj dužnosti, u postupku koji provode uredi državne uprave u županijama odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba, prema planu zbrinjavanja koji donosi Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

(10) Uvjete za ostvarivanje prava na stambeno zbrinjavanje bivših nositelja stanarskog prava i članova njihovih obitelji uredbom propisuje Vlada Republike Hrvatske.

(11) Uvjete za ostvarivanje prava u provedbi Programa pomoći Vlade Republike Hrvatske za povratak Hrvata u Bosnu i Hercegovinu kroz darovanje osnovnog građevinskog materijala za obnovu ili izgradnju oštećenih ili uništenih kuća uredbom propisuje Vlada Republike Hrvatske.

Članak 19.a

(1) Državni ured za obnovu i stambeno zbrinjavanje iznimno može omogućiti stambeno zbrinjavanje izvan Liste prvenstva u posebnim okolnostima kao što su teška oštećenja stambenih objekata zbog požara, poplave i drugih vremenskih nepogoda te teških zdravstvenih i socijalnih prilika podnositelja zahtjeva ili člana obitelji podnositelja zahtjeva, a sve uz pisanu preporuku nadležnog centra za socijalnu skrb ili načelnika općine ili gradonačelnika i uz prijedlog Povjerenstva osnovanog u tu svrhu.

(2) Za potrebe stambenog zbrinjavanja iz stavka 1. ovoga članka čelnik Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje imenuje Povjerenstvo za hitno stambeno zbrinjavanje.

(3) Povjerenstvo iz stavka 2. ovoga članka čini pet članova, i to jedan predstavnik ministarstva nadležnog za socijalnu skrb, jedan predstavnik ureda državne uprave u županiji, odnosno nadležnog upravnog tijela Grada Zagreba i tri predstavnika Državnog ureda za obnovu i stambeno zbrinjavanje.

(4) Na prijedlog Povjerenstva iz stavka 2. ovoga članka nadležni ured državne uprave u županiji odnosno nadležno upravno tijelo Grada Zagreba, bez odgode, donose rješenje o darovanju građevinskog materijala ili o davanju u najam obiteljske kuće ili stana sukladno osiguranim financijskim sredstvima u državnom proračunu i raspoloživom stambenom fondu u državnom vlasništvu.